

## RESOLUCIÓN No. 00692

### “POR LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN EN CONTRA DEL AUTO 4108 DEL 24 DE SEPTIEMBRE DE 2024 (2024EE199604) Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”

#### LA SUBDIRECCIÓN DE CALIDAD DEL AIRE, AUDITIVA Y VISUAL DE LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de sus facultades delegadas por la Resolución 01865 de 2021, modificada por las Resoluciones 0046 del 6 de julio de 2022 y Resolución 689 del 03 de mayo de 2023 de la Secretaría Distrital de Ambiente, y en concordancia con la Leyes 99 de 1993 y 140 de 1994, en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 de 2006, modificado por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, 610 de 2015, los Decretos Distritales 959 de 2000, 506 de 2003, 109 de 2009 modificado parcialmente por el Decreto Distrital 175 de 2009, las Resoluciones 931 de 2008, Resolución 431 de 2025, la Ley 1564 del 2012, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011, reformada por la Ley 2080 del 25 de enero de 2021, y

#### CONSIDERANDO

##### I. ANTECEDENTES

En virtud del radicado **2023ER249453 del 24 de octubre de 2023**, la sociedad **ALIANCE BRAND S.A.S.** con Nit. 901.745.399 - 9, allegó solicitud de registro para el elemento de publicidad exterior visual tipo valla con estructura tubular a ubicar en la Avenida Carrera 30 No. 63 A – 50 con orientación visual sentido Sur – Norte de la Unidad de Planeamiento Local Barrios Unidos de Bogotá D.C.

La Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, procedió a adelantar la revisión de los documentos aportados encontrando pertinente requerir mediante radicado **2024EE117278 del 31 de mayo de 2024**, a la sociedad **ALIANCE BRAND S.A.S.**

Mediante radicado **2024ER147105 del 12 de julio de 2024**, la sociedad **ALIANCE BRAND S.A.S.**, en aras de atender lo solicitado, allego respuesta al precitado requerimiento.

Así las cosas, la Secretaría Distrital de Ambiente, teniendo en cuenta el término de un (1) mes que se le concedió a la sociedad **ALIANCE BRAND S.A.S.**, para la subsanación del requerimiento con radicado **2024EE117278 del 31 de mayo de 2024**, expidió el **Auto 4108 del 24 de septiembre de 2024 (2024EE199604)**, por medio del cual se declara el desistimiento de la solicitud de registro de publicidad exterior visual con radicado **2023ER249453 del 24 de octubre de 2023**, para el elemento de publicidad exterior visual tipo valla con estructura tubular a ubicar en la Avenida Carrera 30 No. 63 A – 50 con orientación visual sentido Sur – Norte de la Unidad de Planeamiento Local Barrios Unidos de Bogotá D.C.

Posteriormente, por medio del radicado **2024ER276744 del 30 de diciembre de 2024**, la sociedad **ALIANCE BRAND S.A.S**, a través de su Representante Legal (en adelante el recurrente) y encontrándose dentro del término legal, presentó recurso de reposición y en subsidio de apelación contra el **Auto 4108 del 24 de septiembre de 2024 (2024EE199604)**.

## II. CONSIDERACIONES JURIDICAS

### Marco Constitucional

Que, el artículo 29 de la Constitución Nacional a saber refiere:

*" El debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas. Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio. En materia penal, la ley permisiva o favorable, aun cuando sea posterior, se aplicará de preferencia a la restrictiva o desfavorable. (...)".*

La Constitución Política de Colombia, en su artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Asu vez, el artículo 80 de la Constitución Política, prevé que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, indica que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Respecto al tema, la Corte Constitucional en Sentencia C- 0535 de 1996 ha reconocido frente a la Publicidad Exterior Visual que:

*"(...) la colocación de vallas y avisos afecta esencialmente el paisaje, que ha sido clasificado dentro de los denominados recursos naturales renovables."*

### De los principios

El artículo 209 de la Constitución Política establece *"La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones."*

En ese sentido se pronunció la Corte Constitucional a través de la Sentencia C-892 de 2001, fundamentando la aplicación de principios de la siguiente manera:

*"(...) De acuerdo con el artículo 209 de la Constitución, la función administrativa está al servicio de los intereses generales y para ello debe desarrollarse con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad. Es claro que, para garantizar la vigencia de los anteriores principios, la ley impone una serie de restricciones a la Administración, que hacen más lenta y compleja su marcha, pero que se justifican precisamente en razón de la finalidad de interés público que ellos comportan."*

El Estado como ente del poder público, no sólo establece los lineamientos y normas a seguir, sino que en un sentido más amplio tiene la obligación de garantizar la "seguridad jurídica" al ejercer su poder político, jurídico y legislativo.

La seguridad jurídica es un principio universalmente reconocido del Derecho que se entiende como certeza práctica del Derecho, y representa la seguridad de que se conoce o puede conocer lo previsto como prohibido, mandado y permitido por el poder público respecto de uno para con los demás y de los demás para con uno.

La seguridad jurídica es la garantía dada al individuo por el Estado, de que tanto la persona, sus bienes y sus derechos no serán violentados o que, si esto llegará a producirse, le serán asegurados por su protección y reparación.

Así mismo, el artículo tercero de la Ley 1437 de 2011, mediante la cual se expidió el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, señala *que "Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad"*.

En el numeral 11 del precitado artículo, se determina que, en virtud del principio de eficacia, las autoridades buscaran que los procedimientos logren su finalidad, y, para el efecto removerán de oficio los obstáculos puramente formales, evitaren decisiones inhibitorias, citaciones, retardos y sanearan, de acuerdo con el mencionado Código, las irregularidades procedimentales que se presenten en procura de la efectividad del derecho materia objeto de la actuación administrativa.

Igualmente, en el numeral 12 del mencionado artículo se establece que en virtud del principio de economía las autoridades deberán proceder con austeridad y eficiencia, optimizar el uso de tiempo de los demás recursos, procurando el más alto nivel de calidad en sus actuaciones y la protección del derecho de las personas.

Por otra parte, los principios orientadores del derecho constituyen postulados rectores de las actuaciones administrativas, codificados para garantizar un eficaz y justo obrar de las entidades a través de sus funcionarios públicos, quienes deben observarlos, en su condición de servidores del Estado y de la comunidad, para asegurar el cumplimiento de los contenidos estatales y demás directrices que determina el artículo 3 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Estos principios, por ser prevalentes deben observarse en las actuaciones administrativas que los requieran con las condiciones de forma y fondo, que constituyen verdaderas garantías para los administrados y los particulares.

### De principios normativos al caso en concreto

La Ley 99 de 1993 “*Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA y se dictan otras disposiciones.*”, y que en el artículo 63 respecto de la jerarquía normativa consigna:

*“ARTÍCULO 63. PRINCIPIOS NORMATIVOS GENERALES. A fin de asegurar el interés colectivo de un medio ambiente sano y adecuadamente protegido, y de garantizar el manejo armónico y la integridad del patrimonio natural de la Nación, el ejercicio de las funciones en materia ambiental por parte de las entidades territoriales, se sujetará a los principios de armonía regional, gradación normativa y rigor subsidiario definidos en el presente artículo.*

**Principio de Armonía Regional.** *Los Departamentos, los Distritos, los Municipios, los Territorios Indígenas, así como las regiones y provincias a las que la ley diere el carácter de entidades territoriales, ejercerán sus funciones constitucionales y legales relacionadas con el medio ambiente y los recursos naturales renovables, de manera coordinada y armónica, con sujeción a las normas de carácter superior y a las directrices de la Política Nacional Ambiental, a fin de garantizar un manejo unificado, racional y coherente de los recursos naturales que hacen parte del medio ambiente físico y biótico del patrimonio natural de la nación.*

**Principio de Gradación Normativa.** *En materia normativa las reglas que dicten las entidades territoriales en relación con el medio ambiente y los recursos naturales renovables respetarán el carácter superior y la preeminencia jerárquica de las normas dictadas por autoridades y entes de superior jerarquía o de mayor ámbito en la comprensión territorial de sus competencias. Las funciones en materia ambiental y de recursos naturales renovables, atribuidas por la Constitución Política a los Departamentos, Municipios y Distritos con régimen constitucional especial, se ejercerán con sujeción a la ley, los reglamentos y las políticas del Gobierno Nacional, el Ministerio del Medio Ambiente y las Corporaciones Autónomas Regionales.*

**Principio de Rigor Subsidiario.** *Las normas y medidas de policía ambiental, es decir, aquellas que las autoridades medioambientalistas expidan para la regulación del uso, manejo, aprovechamiento y movilización de los recursos naturales renovables, o para la preservación del medio ambiente natural, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, o que exijan licencia o permiso para el ejercicio de determinada actividad por la misma causa, podrán hacerse sucesiva y respectivamente más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes del nivel regional, departamental, distrital o municipal, en la medida en que se descende en la jerarquía normativa y se reduce el ámbito territorial de las competencias, cuando las circunstancias locales especiales así lo ameriten, en concordancia con el artículo 51 de la presente Ley.*

Sobre este punto la Corte Constitucional se pronunció en el siguiente sentido, mediante sentencia

de Constitucionalidad C-535 de 1996: “En el campo ecológico, tal y como lo ha señalado la doctrina y lo ha recogido el artículo 63 de la Ley 99 de 1993, rige entonces un principio de rigor subsidiario (CP art. 288), según el cual las normas nacionales de policía ambiental, que limitan libertades para preservar o restaurar el medio ambiente, o que por tales razones exijan licencias o permisos para determinadas actividades, pueden hacerse más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes de los niveles territoriales inferiores, por cuanto las circunstancias locales pueden justificar una normatividad más exigente.” y “la norma se ajusta a la Constitución si se considera que ella es una regulación nacional básica que, en virtud del principio de rigor subsidiario, puede ser desarrollada de manera más estricta por los concejos distritales y municipales, y por los territorios indígenas, en virtud de sus competencias constitucionales propias para dictar normas para la protección del paisaje, señaladas por los artículos 313 y 330 de la Carta”.

### **Marco normativo del caso concreto**

En primer lugar, la Ley 140 de 1994 reglamentó la Publicidad Exterior Visual en el territorio nacional.

Por su parte, los Acuerdos Distritales 01 de 1998, 12 de 2000 y Acuerdo 610 de 2015 reglamentan lo referente a Publicidad Exterior Visual para el Distrito Capital de Bogotá.

Frente a la vigencia del registro el Acuerdo 610 de 2015 en el literal b del artículo 4, así:

**“Artículo 4º. Término de vigencia del permiso.** El término de vigencia del permiso de la publicidad exterior visual, a partir de su otorgamiento, es el siguiente:

(...)

b. Vallas: Por el término de tres (3) años prorrogable por un (1) periodo de tres (3) años.

Sin perjuicio de nueva solicitud de permiso. (...)

**PARÁGRAFO SEGUNDO:** El término para la radicación de la nueva solicitud de permiso será de dos (2) días anteriores a la fecha publicada por el SIIPEV para el vencimiento del término de la radicación de la nueva solicitud. (...)

A su vez, el Decreto 959 de 2000 copilo los Acuerdos Distritales 01 de 1998 y 12 de 2000.

Por otro lado, el Decreto 506 de 2003 reglamentó los Acuerdos Distritales 01 de 1998 y 12 de 2000, compilados mediante Decreto 959 de 2000.

El artículo 10 del Decreto 959 de 2000, a saber, consigna:

**“ARTÍCULO 10. Definición.** Entiéndase por valla todo anuncio permanente o temporal utilizado como medio masivo de comunicación, que permite difundir mensajes publicitarios, cívicos, comerciales, turísticos, culturales, políticos institucionales, artísticos, informativos o similares; que se coloca para su apreciación visual en lugares exteriores y que se encuentra montado sobre una estructura metálica u otro

Página 5 de 15

*material estable con sistemas fijos; el cual se integra física, visual, arquitectónica y estructuralmente al elemento que lo soporta.”*

Por su parte el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, reguló en cuanto al registro a saber lo siguiente:

**“ARTÍCULO 30.** — (Modificado por el artículo 8° del Acuerdo 12 de 2000).

*Registro. El responsable de la publicidad deberá registrarla a más tardar dentro de los diez (10) días hábiles anteriores a su colocación, ante el DAMA quien reglamentará y supervisará el cumplimiento de lo previsto en el presente acuerdo.*

*Este registro será público. Para efectos del mismo el responsable o su representante legal deberán aportar por escrito y mantener actualizados los siguientes datos:*

- a) Tipo de publicidad y su ubicación;*
- b) Identificación del anunciante, NIT y demás datos para su colocación;*
- c) Identificación del dueño del inmueble donde se ubique la publicidad, junto con su dirección, documentos de identidad, NIT, teléfono y demás datos para su localización, y*
- d) Ilustración o fotografías de la publicidad exterior visual y transcripción de los textos que en ella aparecen.”*

La Resolución 931 de 2008, reglamentó el procedimiento para el registro, desmonte de elementos de Publicidad Exterior Visual y el procedimiento sancionatorio en el Distrito Capital, derogando la Resolución 1944 de 2003.

La precitada Resolución en su Artículo 2, estipula en cuanto al registro lo siguiente:

**“ARTÍCULO 2°. - CONCEPTO DE REGISTRO DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL:**

*El registro de publicidad exterior visual es la autorización otorgada por la Secretaría Distrital de Ambiente para ejercer la actividad de publicidad exterior visual, cuando se compruebe el cumplimiento de las normas vigentes, teniendo en cuenta la información suministrada por su responsable y la verificación del cumplimiento de los requisitos por parte de la Secretaría.*

*El registro como tal, no concede derechos adquiridos, por lo cual cada vez que se produzca cambio de normatividad, se modifique o traslade la publicidad exterior visual registrada, o se venza el término de vigencia del registro, se deberá obtener un nuevo registro o su actualización”.*

*Cuando la publicidad exterior visual se encuentre registrada, el responsable de la misma podrá solicitar a la Secretaría Distrital de Ambiente la prórroga de la vigencia del registro, siempre y cuando cumpla con las normas vigentes.”*

Por su parte, Ley 99 de 1993 “*Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones*” en su artículo 71, dispone lo siguiente:

*“(…) De la Publicidad de las Decisiones sobre el Medio Ambiente. Las decisiones que pongan término a una actuación administrativa ambiental para la expedición, modificación o cancelación de una licencia o permiso que afecte o pueda afectar el medio ambiente y que sea requerida legalmente, se notificará a cualquier persona que lo solicite por escrito, incluido el directamente interesado en los términos del artículo 44 del Código Contencioso Administrativo y se le dará también la publicidad en los términos del artículo 45 del Código Contencioso Administrativo, para lo cual se utilizará el Boletín a que se refiere el artículo anterior.”*

### **Marco del Procedimiento Administrativo Aplicable**

De acuerdo a los preceptos constitucionales, el contenido y alcance de las regulaciones existentes en materia de protección ambiental y manejo de los recursos naturales en nuestro país, debe esta Autoridad Ambiental adelantar sus actuaciones dentro del marco de las finalidades de la función administrativa ambiental, propendiendo por el cumplimiento de los deberes sociales del Estado, teniendo de presente que el desarrollo económico no se convierta en una amenaza a la preservación de los recursos naturales renovables, garantizado adicionalmente que sus pronunciamientos se darán de la mano de los principios precitados.

### **Del recurso de reposición.**

La Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, en su artículo 74, establece lo siguiente:

*“**Recursos contra los actos administrativos.** Por regla general, contra los actos definitivos procederán los siguientes recursos:*

- 1. El de reposición, ante quien expidió la decisión para que la aclare, modifique, adicione o revoque.  
(…)”*

Aunado a lo anterior, el artículo 76 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - Ley 1437 de 2011, consagra que;

*“...Oportunidad y Presentación. Los recursos de reposición y apelación deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso. Los recursos contra los actos presuntos podrán interponerse en cualquier tiempo, salvo en el evento en que se haya acudido ante el juez.*

*Los recursos se presentarán ante el funcionario que dictó la decisión, salvo lo dispuesto para el de*

*queja, y si quien fuere competente no quisiere recibirlos podrán presentarse ante el procurador regional o ante el personero municipal, para que ordene recibirlos y tramitarlos, e imponga las sanciones correspondientes, si a ello hubiere lugar.*

*El recurso de apelación podrá interponerse directamente, o como subsidiario del de reposición y cuando proceda será obligatorio para acceder a la jurisdicción.*

*Los recursos de reposición y de queja no serán obligatorios.”*

Por su parte, el artículo 77 del precitado Código, indica lo siguiente:

*“...**Requisitos.** Por regla general los recursos se interpondrán por escrito que no requiere de presentación personal si quien lo presenta ha sido reconocido en la actuación. Igualmente, podrán presentarse por medios electrónicos.*

*Los recursos deberán reunir, además, los siguientes requisitos:*

- 1. Interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido.*
- 2. Sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad.*
- 3. Solicitar y aportar las pruebas que se pretende hacer valer.*
- 4. Indicar el nombre y la dirección del recurrente, así como la dirección electrónica si desea ser notificado por este medio. (...)”*

Por otra parte, el artículo 87 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, establece en su numeral 2º, lo siguiente:

*“Firmeza de los actos administrativos. Los actos administrativos quedarán en firme:*

*(...) 2. Desde el día siguiente a la publicación, comunicación o notificación de la decisión sobre los recursos interpuestos. (...)”*

Frente a este aspecto, el Consejo de Estado se ha pronunciado de la siguiente manera:

*(...) El fenómeno procesal de la firmeza implica en principio, que la decisión se torna incuestionable en sede administrativa, lo que a su vez conlleva su ejecutoriedad. Y acaece, para este caso, ante la ocurrencia de cualquiera de dos condiciones: el transcurso del plazo sin mediar la interposición del recurso, o la notificación de la providencia definitiva, de conformidad con lo establecido en el artículo 62numerales 2º y 3º del Código Contencioso Administrativo (...).”*

### **III. COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA**

Es función de la Secretaría Distrital de Ambiente, controlar el cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales, en consecuencia, emprender las acciones de policía que sean pertinentes, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las medidas que correspondan a quienes infrinjan las mencionadas normas.

El numeral 2º del artículo 31 de la Ley 99 de 1993, legitima a esta Secretaría para ejercer la

función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente y desarrollo sostenible.

Así mismo, el numeral 12º ibidem establece como función a la Autoridad Ambiental:

*“Ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, lo cual comprenderá el vertimiento, emisión o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos y gaseosos, a las aguas en cualquiera de sus formas, al aire o a los suelos, así como los vertimientos o emisiones que puedan causar daño o poner en peligro el normal desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables o impedir u obstaculizar su empleo para otros usos, estas funciones comprenden expedición de las respectivas licencias ambientales, permisos concesiones, autorizaciones y salvoconductos”.*

El Acuerdo 257 de 2006, “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA, a la que se le asignó entre otras funciones, la de elaborar, revisar y expedir los actos administrativos por medio de los cuales se otorguen o nieguen las licencias ambientales y demás instrumentos de manejo y control ambiental de competencia de este ente administrativo, así como los actos administrativos que sean necesarios para adelantar el procedimiento que tenga como fin autorizaciones ambientales.

En virtud del Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 del 04 de mayo de 2009, se estableció la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, asignando las funciones de sus dependencias, dentro de las cuales está, la de suscribir los actos administrativos por medio de los cuales la Secretaría otorga, concede, niega, modifica los permisos y/o autorizaciones ambientales.

De conformidad con lo contemplado en el numeral 14, del artículo 6 de la Resolución 01865 del 6 de julio del 2021, modificada por las Resoluciones 0046 del 13 de enero de 2022 y 00689 del 3 de mayo de 2023, se delega en la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, la función de:

*“14. Resolver los actos administrativos que aclaren, modifiquen, adicionen o revoquen los recursos y solicitudes de revocatoria directa, presentados contra los actos administrativos señalados en el presente artículo.”*

Vistos los marcos normativos, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera;

#### **IV. CONSIDERACIONES DE LA SUBDIRECCIÓN DE CALIDAD DEL AIRE, AUDITIVA Y VISUAL.**

Mediante radicado **2024ER276744 del 30 de diciembre de 2024**, el recurrente interpuso

recurso de reposición en contra del **Auto 4108 del 24 de septiembre de 2024 (2024EE199604)**.

### **Del análisis de la procedencia del Recurso de Reposición**

Esta autoridad ambiental considera necesario indicar algunos aspectos relacionados con las facultades de las autoridades administrativas en la expedición de los actos mediante los cuales se resuelven los recursos contra los actos administrativos.

Se partirá por estudiar el recurso desde el ámbito procedimental, conforme lo estipulado en los artículos 74, 76 y 77 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - Ley 1437 de 2011, que tratan sobre la procedencia, requisitos, oportunidad y presentación del recurso de reposición.

Con fundamento en las anteriores disposiciones legales, desde un punto de vista procedimental, se establece que el recurso de reposición allegado bajo el radicado **2024ER276744 del 30 de diciembre de 2024**, reúne las formalidades legales exigidas para ser resuelto, como son entre otras: haberse presentado dentro del término legal, expresar los argumentos que motivan la inconformidad e indicarse con claridad el nombre y demás datos de identificación, en consecuencia, se procede a pronunciarse de fondo el asunto.

### **Frente a los argumentos de derecho**

En aras de desatar los argumentos expuestos en el recurso con radicado **2024ER276744 del 30 de diciembre de 2024**, presentado a través de su Representante Legal por la sociedad **ALIANCE BRAND S.A.S**, encuentra procedente esta Autoridad Ambiental entrar a estudiar cada uno de los argumentos allegados.

Que conforme a lo estipulado en los artículos 11,12 y 13 del Decreto 959 de 2000 y 5, 6 y 7 de la Resolución 931 de 2008, que tratan sobre la ubicación del elemento, documentación y oportunidad para la presentación de la solicitud de registro, se hace necesario realizar un análisis pormenorizado de la situación fáctica presentada.

Para efectos de entablar el estudio del recurso de reposición con radicado **2024ER276744 del 30 de diciembre de 2024**, y la decisión tomada por esta autoridad ambiental en cuanto al desistimiento de la solicitud de registro de publicidad exterior visual con radicado **2023ER249453 del 24 de octubre de 2023**, se procede a evaluar los argumentos del recurso de reposición presentado.

Ante los argumentos del recurso:

“(…)

1. *Que en virtud del radicado 2023ER249453 del 24 de octubre de 2023, la sociedad ALIANCE BRAND S.A.S, con NIT. 901.745.399-9, presentó solicitud de registro nuevo para el elemento de*

- publicidad exterior visual tipo valla con estructura tubular a ubicar en la Avenida Carrera 30 No. 63ª-50 del planeamiento local 33 Barrios Unidos de Bogotá D.C.*
2. *Que, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, procedió a adelantar la revisión de los documentos aportados encontrando pertinente requerir mediante radicado 2024EE117278 del 31 de mayo de 2024, a la sociedad Aliance Brand S.A.S., identificada con Nit. 901.745.399-9, con el fin de allegar la documentación faltante dentro de la solicitud de registro antes mencionada.*
  3. *En respuesta, la sociedad ALIANCE BRAND S.A.S., allegó respuesta mediante radicado 2024ER147105 del 12 de julio de 2024, aportando los siguientes documentos:*
    - a. *Se adjunta contrato de arrendamiento en el cual se autoriza dentro del mismo realizar los tramites correspondientes por parte del dueño del predio al apoderado (...)*
    - b. *Se adjunta carta correspondiente, la cual también se encuentra adjunta en los documentos de la carpeta radicada y el CD con la información digitalizada (...)*
  4. *Una vez revisada la idoneidad de los documentos allegados, se requirió nuevamente a la sociedad ALIANCE BRAND S.A.S., mediante radicado 2024EE155247 del 23 de julio de 2024, comunicado el mismo día, para que aportará lo siguiente:*
    - d. *Debe presentar la autorización expresa del propietario del inmueble para la instalación de la valla y donde se autorice para el ingreso de los funcionarios y contratistas de la SDA al predio para las verificaciones que haya lugar, esto de acuerdo con las determinaciones previstas del numeral 4 del Artículo 7 de la Resolución 931 de 2008. Si bien el contrato de arrendamiento indica que se instalará valla publicitaria, este no es el documento idóneo para cumplir este requisito pues el mismo debe cumplir con las especificaciones señaladas en el precitado artículo.*
  5. *De acuerdo con lo requerido, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual, le concede un término perentorio de treinta (30) días calendario, contados a partir del recibo del presente oficio, para que se informe o radique los documentos o soportes correspondientes, como constancia del cumplimiento al requerimiento (...)*
  6. *En consecuencia, la sociedad ALIANCE BRAND S.A.S., allegó respuesta mediante radicados 2023ER249453 del 24 de octubre de 2023, aportando lo siguiente:*
    - b. *Se adjunta autorización expresa del propietario, matrícula inmobiliaria reciente y cámara de comercio para su respectiva verificación (3 documentos)”*
  7. *Finalmente, teniendo en cuenta el termino de treinta (30) días que se le concedió a la sociedad ALIANCE BRAND S.A.S., con NIT. 901.745.399-9, para la subsanación del requerimiento radicado 2024EE155247 del 23 de julio de 2024 y con soporte de entrega de la misma fecha, se evidencio que la respuesta de la sociedad ALIANCE BRAND S.A.S., con NIT. 901.745.399-9, aseveran que no se cumplió con las especificaciones al requerimiento, por lo que se procedió a analizar la procedencia de declarar el desistimiento que describe el articulo 8 de la Resolución 931 de 2008. (...)*

El recurrente relaciona que, se declare nulo lo actuado y lo expuesto en el **Auto 4108 del 24 de septiembre de 2024 (2024EE199604)**, toda vez que los documentos y anexos solicitados, fueron radicados y reposan en La Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, allegados mediante los radicados **2023ER249453 del 24 de octubre de 2023 y 2024ER147105 del 12 de julio de 2024.**

Por lo anterior, y evidenciando el argumento del recurrente en la radicación **2024ER276744 del 30 de diciembre de 2024**, donde señala que la documentación aportada se encuentra completa se realizará un análisis detallado de cada requerimiento realizado por esta Autoridad Ambiental y su respectiva respuesta.

Mediante radicado **2024EE117278 del 31 de mayo de 2024**, se solicitó de manera expresa lo siguiente:

“(…)

*Conforme a lo anterior, luego de revisar la documentación que acompaña a la solicitud de registro, se verifico la falta de los documentales que a continuación se relacionan, y que deberán allegarse para continuar con la evaluación de la solicitud de la referencia:*

- a. Autorización expresa del propietario del inmueble para la instalación de la valla y del ingreso de los funcionarios y contratistas de la Secretaría Distrital de Ambiente al predio, para realizar actividades de seguimiento y control que la Entidad considere pertinentes, conforme a los términos establecidos en el numeral 4 del artículo 7 de la Resolución 931 del 2008, aclarando que la misma debe de estar suscrita por el o los propietarios del inmueble conforme a la información consignada en el certificado de Tradición y libertad.*
- b. Plano de la manzana catastral de localización del predio, de acuerdo con las determinaciones previstas en el numeral 2 del Art. 7 de la Resolución 931 de 2008, expedido por Catastro Distrital.*
- c. El poder otorgado debe presentarse con copia de la tarjeta profesional del abogado y presentación personal conforme al numeral 3 del artículo 7 de la Resolución 931 del 2008, el cual reza: “**ARTICULO 7: DOCUMENTOS QUE SE ACOMPAÑAN A LA SOLICITUD DE REGISTRO DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL:**(…) 3. Cuando se actúe por intermedio de apoderado, poder debidamente otorgado en los términos del Código de Procedimiento Civil.”*
- d. Copia del certificado de tradición y libertad del inmueble, con vigencia no mayor a tres (03) meses, de acuerdo con las designaciones previstas en el numeral 2 del artículo 7° de la Resolución 931 de 2008. (…)*

La sociedad **ALIANCE BRAND S.A.S.**, en la respuesta mediante radicado **2024ER147105 del 12 de julio de 2024**, allegó la siguiente documentación:

“(…)

- a. Se adjunta autorización expresa del propietario y matrícula inmobiliaria reciente para su respectiva verificación. Adicional se corrobora que la solicitud aquí presente está en la carpeta tanta física como en medio digita, ya que es uno de los requisitos para radicación de la solicitud.*
- b. Se adjunta plano catastral de localización del predio.*
- c. En cuanto al requerimiento de acreditar el poder en los términos del numeral 3° del artículo 7 de la Resolución 931 de 2008, respetuosamente informo que he decidido revocar el mandato conferido a ERNESTO ELIECER SEGURA RODRIGUEZ. En consecuente, actuaré yo PAULA ANDREA SEGURA BETANCOURT, en mi condición de representante legal de ALIANCE BRND S.A.S., sin apoderado especial.*
- d. Se anexa certificado de tradición y libertad del inmueble no mayor a tres (03) meses. Expedido con fecha del 3 de julio de 2024. (…)*

Evaluados los documentos aportados en respuesta al requerimiento en cita, se logró establecer que la sociedad recurrente, en los anexos aportados con el radicado **2024ER276744 del 30 de diciembre de 2024**, por medio del cual presenta recurso de reposición, aporta documento denominado “AUTORIZACIÓN EXPRESA INSTALACIÓN VALLA TUBULAR E INGRESO AL PREDIO”.

Evaluados los fundamentos tenidos en cuenta y por lo cuales se declaró el desistimiento de la solicitud por medio del **Auto 4108 del 24 de septiembre de 2024 (2024EE199604)** en el cual se expresa que la decisión, fue tomada con base en que el requisito establecido en el numeral 4 del artículo 7 de la Resolución 931 de 2008, esto es la certificación suscrita por el propietario del inmueble donde se autorice la instalación del elemento y se permita el ingreso de los funcionarios de la Secretaría Distrital de Ambiente, no reposaba en las documentales.

Ahora bien, el Consejo de Estado en providencia del 31 de enero de 2018 C.P. Sandra Lisset Ibarra Vélez, Radicación número: 68001-23-33-000-2015-00933-01(3282-16), manifestó sobre el particular:

*“... esta Corporación señaló que si se cumple con la carga impuesta antes de la ejecutoria de la providencia que declaró el desistimiento tácito de la demanda y da por terminado el proceso, se desvirtúa la presunción de desinterés en el proceso o de desistimiento en virtud de los principios pro actione y de acceso a la administración de justicia, por lo que se evita así el exceso de rigor manifiesto para la efectiva realización de un derecho sustancial”*

Con lo anterior y conforme al requerimiento realizado por medio del radicado **2024EE117278 del 31 de mayo de 2024**, en el cual se requiere para que sea allegada certificación suscrita por el propietario del inmueble para efectos de instalar el elemento tipo valla con estructura tubular y permitir el ingreso de los funcionarios de esta autoridad ambiental al predio, con el radicado del recurso de reposición **2024ER276744 del 30 de diciembre de 2024**, fue allegado documento denominado “AUTORIZACIÓN EXPRESA INSTALACIÓN VALLA TUBULAR E INGRESO AL PREDIO” documento presentado previo a la ejecutoria del auto recurrido y conforme lo establecido por los pronunciamientos del Consejo de Estado, esto evidencia la intención del recurrente en continuar con el trámite previo. Motivo por el cual, frente al desistimiento declarado, en la parte resolutive de la presente resolución se repondrá

En mérito de lo expuesto esta Subdirección,

## RESUELVE

**ARTÍCULO PRIMERO.** - Reponer en su totalidad el **Auto 4108 del 24 de septiembre de 2024 (2024EE199604)**, por medio del cual se declara el desistimiento de la solicitud de registro de publicidad exterior visual con radicado **2023ER249453 del 24 de octubre de 2023** para el elemento de publicidad exterior visual tipo valla con estructura tubular ubicado en Avenida Carrera

30 No. 63 A – 50 con orientación visual sentido Sur – Norte de la Unidad de Planeamiento Local Barrios Unidos de Bogotá D.C

**ARTÍCULO SEGUNDO.** –Iniciar el trámite administrativo de registro de Publicidad Exterior Visual solicitado por la sociedad **ALIANCE BRAND S.A.S.**, con NIT. 901.745.399-9, para el elemento de publicidad exterior visual tipo valla con estructura tubular ubicado en la Avenida Carrera 30 No. 63 A – 50 con orientación visual sentido Sur – Norte de la Unidad de Planeamiento Local Barrios Unidos de Bogotá D.C, el cual se tramitará bajo el expediente **SDA-17-2025-658**.

**ARTICULO TERCERO.** - **Ordenar** al grupo técnico de publicidad exterior visual de esta Subdirección, verificar la documentación e identificar la necesidad de realizar visita técnica y/o requerimiento. Una vez verificado el cumplimiento de los requisitos legales proyectar para su expedición el concepto técnico correspondiente.

**ARTICULO CUARTO.** - **NOTIFICAR** el contenido de la presente Resolución a la sociedad **ALIANCE BRAND S.A.S.**, con NIT. 901.745.399-9, a través de su representante legal (o quien haga sus veces), en la Calle 90 No. 13 A – 31 Oficina 303 y/o Calle 152 B No. 56 – 10 Torre 1, Apartamento 803, ambas en esta ciudad, y/o en la dirección de correo electrónico [paula.betancourt@aliancebrand.com](mailto:paula.betancourt@aliancebrand.com), o la que autorice el administrado, conforme a lo dispuesto en los artículos 56 o 66 y subsiguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo Ley 1437 de 2011 reformado por la Ley 2080 del 25 de enero del 2021.

**ARTICULO QUINTO.** - **Publicar** la presente providencia en el Boletín de la Entidad y remitir copia a la Alcaldía Local de la Unidad de Planeamiento 27 Niza de esta Ciudad, para lo de su competencia. Lo anterior en cumplimiento del Artículo 71 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO SEXTO.** - Contra la presente Providencia no procede recurso alguno de conformidad con lo establecido en el artículo 75 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo – Ley 1437 de 2011, reformado por la Ley 2080 del 25 de enero del 2021.

**NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá D. C., a los 09 días del mes de abril de 2025



**ANDREA.CORZO**

**SUBDIRECCIÓN DE CALIDAD DEL AIRE, AUDITIVA Y VISUAL**

Expediente: SDA-17-2025-658

**Elaboró:**

NATALIA RODRIGUEZ VILLADA                      GPS:        SDA-CPS-20242661        FECHA EJECUCIÓN:                      31/03/2025

**Revisó:**

LAURA TATIANA GUAPO VILLAMIL                      GPS:        SDA-CPS-20250401        FECHA EJECUCIÓN:                      31/03/2025

**Aprobó:**

ANDREA CORZO ALVAREZ                      GPS:        FUNCIONARIO                      FECHA EJECUCIÓN:                      09/04/2025